



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๘๔๑๑๐

ที่ สฎ ๐๔๓๒/ ๑๖๗

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขออนุมัติดำเนินการประชุมคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่

ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔

เรียน สาธารณสุขอำเภอไชยา

ตามที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ได้ดำเนินการตามแนวการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) เพื่อให้การดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว เกิดผลเป็นรูปธรรม โปร่งใส ตรวจสอบได้ นั้น

กลุ่มงานบริหารงานทั่วไป ขออนุมัติดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน และจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔ ในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐-๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

(นายสุรียา เชื่องช้าง)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ

ชอบ - อนุมัติ

(นายบุญธรรม มิ่งแก้ว)

สาธารณสุขอำเภอไชยา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา

ที่ สฎ ๐๔๓๒/๖๖๕

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอเชิญประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔

เรียน หัวหน้ากลุ่มงาน/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทุกแห่ง

ตามที่สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ได้มอบนโยบายการดำเนินงานหน่วยงานคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานและได้มีการประกาศเจตนารมในการต่อต้านทุจริต เมื่อวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมพลับพลา สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี ไปแล้วนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติชอบ ปี ๒๕๖๔ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จึงได้จัดประชุมวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔ ในวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมพลับพลา สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา

เพื่อให้การดำเนินการตามแผนงานโครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ขอเชิญท่านประชุม ตามวันเวลาและสถานที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายบุญธรรม มิ่งแก้ว)
สาธารณสุขอำเภอไชยา

รายงานการประชุมคณะทำงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

วันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๔

ณ ห้องประชุมสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ผู้มาร่วมประชุม

- | | |
|-------------------------------|----------------------------------------|
| ๑. นายบุญธรรม มิ่งแก้ว | ตำแหน่ง สาธารณสุขอำเภอไชยา |
| ๒. นายสุริยา เชื้อช้าง | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๓. นายรัชนิกร ปานทอง | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๔. นายมนตรี อินทร์เนื่อง | ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๕. นายวรวิทย์ ปาจารย์พันธุ์ | ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน |
| ๖. นายภาณุวัฒน์ รุ่งแสง | ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขปฏิบัติการ |
| ๗. นางสาวละไม บุษบรรณ | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
| ๘. นายสุทวิชัย ช่วยเวช | ตำแหน่ง นักวิชาการคอมพิวเตอร์ |
| ๙. นางสาวกัญฐมณี แซ่กู่ | ตำแหน่ง นักวิชาการการเงินและบัญชี |
| ๑๐. นายอภิรมย์ ไหมทอง | ตำแหน่ง เจ้าพนักงานสาธารณสุขชำนาญงาน |
| ๑๑. นางรัตนา กรุยะ | ตำแหน่ง พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ |
| ๑๒. นายกำธร รักษาพรหมณ์ | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญงาน |
| ๑๓. นายสันธาน นุ่มนวลประดิษฐ์ | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญงาน |
| ๑๔. นางสาวลาวัลย์ เวทวงศ์ | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญงาน |
| ๑๕. นายวีรศักดิ์ สอาดเอี่ยม | ตำแหน่ง นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญงาน |

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ : เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ

๑. สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ได้รับนโยบายให้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงานของหน่วยงานในการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้มั่นใจได้ว่าผลการประเมินจะสะท้อนภาพความเป็นจริงในการปฏิบัติงานของหน่วยงานอย่างแท้จริง เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและเชื่อถือได้ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จึงได้จัดทำคำสั่งคณะทำงานวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนและจัดทำคู่มือผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขึ้น ตามคำสั่งสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ที่ /..... ลงวันที่..... มีนาคม ๒๕๖๔ ตามเอกสารแนบ) บทบาทหน้าที่ของคณะทำงานฯ คือ จัดทำวิเคราะห์ความเสี่ยงเสนอผู้บริหารประกาศใช้ในหน่วยงานสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา

/ระเบียบวาระ....

ระเบียบวาระที่ ๒ : รับรองรายงานการประชุม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ : เรื่องสืบเนื่องจากการประชุมที่ผ่านมา

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงครั้งนี้สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จะดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดประโยชน์ทับซ้อน โดยวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนตามมาตรฐาน COSO (The Committee of Sponsoring Organizations of the Tread Way Commission) เป็นกรอบการวิเคราะห์ความเสี่ยงเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน การวิเคราะห์ความเสี่ยง หมายถึง กระบวนการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่เป็นระบบในการบริหารจัดการ ควบคุมกระบวนการปฏิบัติงาน เพื่อลดมูลเหตุของโอกาสที่จะทำให้เกิดความเสียหายจากการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ขอให้คณะกรรมการทุกท่านร่วมพิจารณาวิเคราะห์ความเสี่ยงตามแนวทางนี้

วัตถุประสงค์ ในการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยง ดังนี้

๑. เพื่อสร้าง สืบทอดวัฒนธรรมสุจริต และแสดงเจตจำนงสุจริตในการบริหารราชการให้เกิดความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม

๒. เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการบริหารราชการโดยใช้หลักธรรมาภิบาล

๓. เพื่อตรวจสอบการบริหารงานและการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่รัฐ ไม่ให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวในตำแหน่งหน้าที่อันมิควรได้โดยชอบตามกฎหมาย ให้ยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม เป็นแบบอย่างที่ดียืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง ถูกกฎหมาย โปร่งใส และตรวจสอบได้

๔. เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาต่อการบริหารราชการแผ่นดินแก่ผู้บริหารผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชน

ที่ประชุม รับทราบ และรับไปร่วมกันดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงในหน่วยงาน แล้วสรุปรายงานการวิเคราะห์เกี่ยวกับการปฏิบัติงานที่อาจเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ตามเอกสารแนบท้าย)

ประธานที่ประชุม

จากการดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงของหน่วยงาน พบว่ามีประเด็นที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ใน ๓ ประเด็น

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

๒. การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๓. การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

/ประธานที่ประชุม....

ประธานที่ประชุม ขอให้คณะทำงานทุกท่าน วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิด ประเด็นความเสี่ยงแต่ละประเด็น และวัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยงนั้น และแนวทางการ ปรับปรุงแก้ไข

๑. การละทิ้ง ทอดทิ้งหน้าที่ราชการ

๑.๑ ขาดราชการโดยไม่มีการลา ตามระเบียบของทางราชการ

๑.๒ มาสาย กลับก่อนเวลาราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อให้เจ้าหน้าที่อุทิศเวลาของตนให้แก่ทางราชการ ไม่ขาดราชการหรือละทิ้ง หน้าที่ราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของ หน่วยงาน

๒. ปลุกฝังจิตสำนึกให้ข้าราชการ อยู่ในระเบียบวินัย ทำงานตรงเวลา

๒.การเบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๒.๑ เจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ทำ จัดการหรือรักษาทรัพย์สินของทางราชการเบียดบัง ทรัพย์สินเป็นของตนเองโดยทุจริต

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

-เพื่อป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีอำนาจหน้าที่ เบียดบังทรัพย์สินของทางราชการ

แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยง

๑. ไม่นำราชการไปใช้ในธุรกิจส่วนตัว

๒. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต

๓.การเบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

จ่ายค่าตอบแทนให้เจ้าหน้าที่เกินสิทธิ์ที่จะได้รับโดยไม่เป็นไปตามระเบียบของทาง ราชการ

วัตถุประสงค์ในการป้องกันปัจจัยเสี่ยง

๑. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

๒. ให้ผู้บังคับบัญชาตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนของบุคคลากรในสังกัด อย่างเคร่งครัด

/ประธานที่ประชุม....

ประธานที่ประชุม

เพื่อให้แนวทางการป้องกันความเสี่ยงและปรับปรุงความเสี่ยงได้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ขอให้ฝ่ายเลขาฯ ดำเนินการจัดทำประกาศสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา รายละเอียดดังนี้

๑. ไม่นำข้อมูลลับ ข้อมูลภายใน มาใช้หาประโยชน์ให้แก่ตนเองหรือพวกพ้อง
๒. ไม่ช่วยญาติมิตรหรือคนสนิทให้ได้งานในหน่วยงานที่ตนมีอำนาจ
๓. ไม่เรียกผลประโยชน์หรือการเรียกร้อยสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ
๔. ไม่รับงานนอกหรือการทำธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ งานโดยรวมของหน่วยงาน
๕. ไม่ทำงานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม
๖. ไม่นำรถราชการไปใช้ในธุระส่วนตัว
๗. ไม่เบียดบังเงินหรือทรัพย์สินของทางราชการไปเป็นของตนเองโดยทุจริต
๘. ไม่หาผลประโยชน์จากความไม่รู้ในระเบียบและข้อมูลของทางราชการของประชาชน
๙. ไม่ทำการกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้องได้เปรียบหรือชนะในการประมูล
๑๐. ไม่ให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้างเหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือพันกำหนดการยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น
๑๑. ไม่ทำการใช้สิทธิ์ในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติ แล้วนำยาไปใช้ในคลินิกส่วนตัว
๑๒. ไม่เบิกค่าตอบแทนเกินสิทธิ์ที่ควรจะได้รับ

ที่ประชุม

มีมติรับทราบ เห็นด้วยตามที่ประธานเสนอ

ประธานที่ประชุมนำเสนอ

๒. การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔
สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา

มอบให้เลขาฯ คณะทำงาน นำเสนอขอขอบเขต เนื้อหาในการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานฯ ทางฝ่ายเลขาฯ ได้นำเสนอ ยกร่างคู่มือปฏิบัติงานฯ โดยมีรายละเอียดดังนี้

/หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือ....

หัวเรื่องในการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ประกอบด้วย

คำนำ

สารบัญ

บทที่ ๑ ผลประโยชน์ทับซ้อน

ความหมาย

มูลเหตุปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

การกระทำที่อยู่ในข่าย Conflict of Interest

บทที่ ๒ กระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปรับกระบวนการทางความคิด (Mind Set)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสอง (Digital)

การปฏิบัติงานแบบใช้ระบบคิดฐานสิบ (Analog)

บทที่ ๓ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

หลัก ๔ ประการสำหรับการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

แนวทางการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน

จุดเสี่ยงของผลประโยชน์ทับซ้อน

ตัวอย่างคิดแบบระบบฐานสิบ

บทที่ ๔ การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

การให้-การรับของขวัญและผลประโยชน์

กุญแจแห่งความเสี่ยง ๒ ประการที่สำคัญ

บทสรุป

บทที่ ๕ บทลงโทษผู้ฝ่าฝืน

บทที่ ๖ กฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

ตารางสรุปตัวอย่างโอกาสที่จะเกิดความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์

ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

กลุ่มต่างๆ

ภาคผนวก

ก. แนวปฏิบัติ ๑๐ ข้อตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข. ข้อบังคับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยจรรยาข้าราชการสำนัก

ปลัดกระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๖๐

ค. แนวทางปฏิบัติตามจรรยาบรรณกระทรวงสาธารณสุข (MOPH code of Conduct)

/ประธานที่ประชุม.....

ประธานที่ประชุม สอบถามที่ประชุม มีคณะทำงานฯ ท่านใดจะเพิ่มเติมเนื้อหาคู่มือปฏิบัติงานฯ ในส่วนใดอีกหรือไม่ เมื่อไม่มีคณะทำงานฯ ท่านใดเสนอเพิ่มเติม ขอให้ที่ประชุมลงมติเห็นชอบในร่างการจัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ตามที่ฝ่ายเลขานุฯ นำเสนอ

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุฯ เสนอ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุฯ จัดทำคู่มือปฏิบัติงานฯ ตามแนวทางที่ได้เสนอในที่ประชุม และรวบรวมจัดทำรูปเล่มส่งให้ท่านประธานฯ พิจารณา สั่งการใช้ในหน่วยงานในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา โดยขอให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ต่อไป

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายรัชนิกร ปานทอง)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ



ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายบุญธรรม มิ่งแก้ว)

สาธารณสุขอำเภอไชยา



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ที่ สฎ ๐๔๓๒/ ๖๗๒

วันที่ ๒๐ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๔

เรื่อง ส่งกรอบแนวทางเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี พ.ศ. ๒๕๖๔

เรียน หัวหน้ากลุ่มงาน/ผอ.รพ.สต.ทุกแห่ง

ด้วยสำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา ได้จัดทำกรอบแนวทางเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๔ เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนของข้าราชการและลูกจ้าง ให้ข้าราชการและลูกจ้างถือปฏิบัติให้เกิดความโปร่งใสในการทำงาน เกิดธรรมาภิบาลในหน่วยงาน และส่งผลให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและผู้รับบริการ นั้น

สำนักงานสาธารณสุขอำเภอไชยา จึงขอส่งกรอบแนวทางเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน ปี ๒๕๖๔ เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ไม่เกิดผลเสียหายต่อทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม มิ่งแก้ว)

สาธารณสุขอำเภอไชยา